**Доклад о правоприменительной практике контрольной**

**(надзорной) деятельности в Северо-Уральском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 3 месяца 2025 года**

Северо-Уральское управление Ростехнадзора осуществляет контрольную (надзорную) деятельность в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, нефтегазодобычи, газопереработки, магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа, объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, металлургической и коксохимической промышленности, Объектов газораспределения и газопотребления, взрывопожароопасных и химически опасных производств, а также взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья, объектов на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С и объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения, расположенными на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности Управление осуществляет контрольную (надзорную) деятельность в отношении 6007 организаций, эксплуатирующих 11964 опасных производственных объектов (в том числе 398 объектов I класса опасности, 630 объектов II класса опасности, 6291 объект III класса опасности, 4645 объектов IV класса опасности).

В среднем на одного инспектора приходится 90 организаций и осуществление надзорной деятельности в отношении 190 опасных производственных объектов. При этом более 84% базовых объектов контроля (надзора) расположены в труднодоступных районах Крайнего Севера и Арктической зоны, в условиях значительной рассредоточенности объектов, слабого развития систем общественного транспорта, зависимости осуществления ряда контрольно-надзорных функций от метеоусловий, масштабности производства, и его уникальности.

# Информация о состоянии контрольной (надзорной) деятельности

В отчетном периоде Управлением проведено 108 выездных проверок, из них плановых – 22, внеплановых – 6, большая часть внеплановых проверок проведено по требованию прокуратуры в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. Также проведено 313 мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования, инициированных обращением заявителя.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий в области промышленной безопасности выявлено 708 нарушений, из них по плановым проверкам – 145, по внеплановым – 94.

Плановые проверки проводятся в строгом соответствии с годовыми планами в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденными прокуратурой по субъектам.

За 3 месяца 2025 года в рамках режима постоянного государственного надзора Управлением проведено 80 контрольных (надзорных) действий, в соответствии с утверждёнными графиками.

Количество опасных производственных объектов, в отношении которых установлен режим постоянного государственного надзора составляет 398 объектов, из них: объекты нефтегазодобычи – 294, объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности – 23, магистрального трубопроводного транспорта – 81.

Выявлено правонарушений в рамках постоянного государственного надзора – 429.

По итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в области промышленной безопасности Управлением было наложено 188 административных наказаний, из них по итогам проверок - 83, в том числе 31 по результатам плановых проверок, 9 по результатам внеплановых проверок, 43 в рамках режима постоянного государственного надзора, 105 административных наказаний наложено вне проверок.

По видам наказания: административных штрафов - 62, в том числе на юридическое лицо – 13 на должностное 49. С учетом установленных требований по снижению административной нагрузки 126 административных штрафа были заменены на предупреждение, по сравнению с 1 кварталом 2024 года количество вынесенных предупреждений увеличилось на 30%.

Сумма наложенных штрафов составила 6 928 000 руб., из них на юридическое лицо – 5 802 000 руб., на должностное – 1 126 000 руб.

**Меры профилактического воздействия, применённые Управлением в 1 квартале 2025 года**

В целях поддержания уровня техногенной безопасности существенно усилилась работа по Программам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Общее количество примененных мер профилактического воздействия составило 454 ед., в том числе:

было объявлено 213 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 219 консультирований, включая письменное консультирования по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

проведено 22 информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

# Аварийность и травматизм на поднадзорных объектах за 1 квартал 2025 года.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и смертельного производственного травматизма в поднадзорных организациях.

В отчетном периоде произошла 1 авария и 3 несчастных случая, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года количество аварий уменьшилось на 1.

Авария произошла: 17.02.2025 в ООО «РН-Уватнефтегаз» на Фонде скважин Радонежского месторождения. При подъеме электроцентробежного насоса произошел выход газа с последующим возгоранием. Пострадало 3 человека. Возгорание было ликвидировано. Скважина закрыта.

Количество учетных несчастных случаев уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом 2024 года на 1, число погибших в результате производственного травматизма осталось на том же уровне.

14.01.2025 произошел смертельный несчастный случай в ПАО «Сургутнефтегаз» на объекте «Фонд скважин Южно-Ляминского месторождения НГДУ "Лянторнефть"» с оператором по добычи нефти и газа 3 разряда.

17.02.2025 произошел групповой несчастный случай на объекте ООО «РН-Уватнефтегаз» «Фонд скважин Радонежского месторождения» с бурильщиком капитального ремонта скважин 7 разряда и двумя помощниками бурильщика капитального ремонта скважин 5 разряда АО «Ермаковское Предприятие по Ремонту Скважин».

27.03.2025 произошел групповой несчастный случай на объекте ООО «РН-Пурнефтегаз» «Фонд скважин Тарасовского месторождения» с помощником бурильщика КРС и старшим мастером по сложным работам АО «Самотлорнефтепромхим».

Основные причины аварийности и травматизма:

- эксплуатация неисправных технических устройств;

- нарушение технологического процесса работ;

- необеспечение проведения контроля за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности;

- неудовлетворительная организация производства работ.

По итогам расследования аварий и несчастных случаев со стороны Управления принимаются следующие меры:

- выносятся административные штрафы;

- виновные лица направляются на внеочередную аттестацию;

- разрабатываются мероприятия по локализации и устранению причин аварий с установлением сроков контроля их исполнения.

В целях профилактики, проведенный анализ обстоятельств и причин каждой аварии, несчастного случая доводится до поднадзорных предприятий, осуществляющих аналогичную деятельность в формате информационных писем, публичного обсуждения правоприменительной практики, а также информация об аварийности и травматизме размещается на сайте Управления, проводится еженедельный мониторинг предпосылок к инцидентам, при контрольной (надзорной) деятельности проверяется оформление работ повышенной опасности.

**Обращения граждан за 1 квартал 2025 года.**

В 1 квартале 2025 года в Управление поступило 245 обращений граждан, из них 136 обращений было получено в форме электронного документа.

Наибольшее количество обращений поступило в Управление по неудовлетворительной работе лифтов (почти 31 % от общего числа поступивших обращений).

Из общего количества поступивших обращений граждан 20 обращений переадресованы в соответствии с компетенцией, по 156 обращениям даны разъяснения, 44 обращения были рассмотрены с выездом на место.

Обращаем ваше внимание, что Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 547-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Согласно внесенным изменениям обращение направляется в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), иной информационной системы государственного органа или органа местного самоуправления либо официального сайта государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих идентификацию и (или) аутентификацию граждан. Федеральный закон №547-ФЗ вступил в силу 30 марта 2025 г.

**Оказание государственных услуг за 1 квартал 2025 года.**

Северо-Уральским управлением Ростехнадзора за отчетный период внесено заключений экспертизы промышленной безопасности в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности 9 170 единиц.

За 1 квартал 2025 года в Территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора прошли аттестацию в области промышленной безопасности 2476 человек, с результатом сдано прошли аттестацию в области промышленной безопасности (1287) 52% человек, с результатом частично сдано либо не сдано (1189) 48%.

Не явка составила 19% от общего количества заявившихся.

Северо-Уральским управлением Ростехнадзора за отчетный период по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов рассмотрено 1445 заявлений, 166 опасных производственных объектов было зарегистрировано, 32 объекта исключено.

По лицензированию деятельности Северо-Уральским управлением Ростехнадзора рассмотрено 13 заявлений о предоставлении лицензии, 17 заявлений о внесении изменений в реестр, 4 заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности.

# Основные проблемные вопросы осуществления контрольной (надзорной) деятельности

В целом, контрольная (надзорная) деятельность в области промышленной безопасности Управления в 1 квартале 2025 года осуществлялась в соответствии с планами работы и распоряжениями Службы. На сегодняшний день основные проблемы осуществления контрольной (надзорной) деятельности:

- отсутствие законодательной регуляции вопроса учёта территориальным органом Ростехнадзора событий розлива нефти и нефтепродуктов, не классифицируемых в качестве аварий и инцидентов;

- отсутствие в Управлении информации о местонахождении скважин, построенных за счёт государства и находящихся в нераспределённом фонде недр;

- не урегулирование Правилами порядка передачи скважин от подрядной организации в эксплуатирующую организацию (недропользователю).

Согласно информации, предоставленной Межрегиональным территориальным управлением Федерального Агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, на территории юга Тюменской области в нераспределённом фонде находится 82 скважины, на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры находится 914 скважин.

На сегодняшний день проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (выездные обследования) на 38 скважинах:

– 26 скважин найдено

– 12 скважин не найдено.

# Основные задачи Управления на 2025 год

- совершенствование методики и технологии надзорной деятельности на технически сложных производственных объектах;

- совершенствование методик Управления в условиях развивающейся цифровизации деятельности;

- обеспечение безусловного выполнения поднадзорными организациями требований и решений руководства Службы, к эксплуатации объектов и организации системы ремонтов, газовой и пожарной безопасности.

- переход на предоставление государственных услуг в электронной форме с использованием ЕПГУ.